

Titre : La biodiversité ordinaire : les différentes raisons de l'engagement des acteurs locaux dans sa préservation et sa valorisation

Philippe Fleury

Enseignant-chercheur, ISARA-Lyon

Contact : fleury@isara.fr

Résumé :

Les acteurs de l'agriculture et de l'environnement portent souvent un regard différent sur la biodiversité prairiale et la place de l'agriculture de montagne dans la conservation de cette biodiversité. Longtemps on a considéré que ces différences de points de vue étaient un obstacle à la mise en place de projets communs. Nous verrons que dans certains cas, cette diversité sociale des intérêts et des passions peut au contraire donner naissance à des compromis solides et ambitieux.

Pour aborder cette question, nous nous appuyons sur l'analyse de la mise en place de la MAE territorialisée à obligation de résultat « Prairies Fleuries » dans les Parcs Naturels Régionaux des Bauges, du Haut-Jura (où la mesure est déjà en œuvre) et du Vercors (où la mesure est en projet).

De nombreux acteurs se sentent concernés par la mesure « prairie fleurie » : agriculteurs, environnementalistes, collectivités territoriales, apiculteurs, administrations publiques, citoyens, chercheurs, etc. A partir de la lecture des raisons de l'engagement de chacune de ces catégories d'acteurs nous illustrerons, outre la diversité des motivations de chacun, les moments où les intérêts et les façons de voir convergent pour faire de la biodiversité ordinaire un facteur de développement territorial.

Enfin, nous ouvrirons la discussion sur une question importante pour l'action publique : que change la notion d'obligation de résultat contenue dans la mesure (avoir dans sa parcelle 4 fleurs présentes sur une liste d'une vingtaine) par rapport aux mesures habituelles à obligation de moyens pour lesquelles l'agriculteur s'engage à respecter les pratiques d'un cahier des charges ? Ceci redonne-t-il un sens et des compétences au métier d'agriculteur ? Est-ce une façon de redonner de l'importance à l'agriculture et aux agriculteurs dans le développement local ?

Action réalisée dans le cadre du projet « Conception et appropriation de MAE à obligation de résultat sur les surfaces herbagères : comment concilier pertinence écologique et agricole dans l'action publique en faveur de la biodiversité ? » ; Programme de recherche "Action publique, Agriculture et biodiversité" avec le soutien financier du Ministère de l'Ecologie, de l'Energie, du Développement Durable et de l'Aménagement du Territoire

Participants : Philippe Fleury (ISARA-Lyon), Laurent Dobremez (Cemagref de Grenoble), Céline Granjou (Cemagref de Grenoble), Baptiste Nettier (Cemagref de Grenoble), Claire Sérès (Suaci Alpes du Nord), Yves Pauthenet (Suaci Alpes du Nord), Philippe Mestelan (PNR des Bauges), Jean-Yves Vansteelant (PNR du Haut-Jura), Jean-Luc Langlois (PNR du Vercors).

Ateliers du GIS Alpes-Jura

Autrans, le 21 octobre 2009

Agriculture et Ressources territoriales

Introduction générale de la journée :

L'enjeu de la journée est de préciser, à partir d'exemples et de témoignages :

- ce qu'est une ressource territoriale
- ce qu'elle peut apporter en termes de développement territorial, particulièrement au plan de la place de l'agriculture dans ce développement

Pour explorer le champ des ressources territoriales, nous nous intéressons particulièrement à leurs liens au local, attendu qu'elles peuvent être définies comme des potentiels et moyens attachés au territoire et valorisées par les activités de celui-ci.

L'idée forte est que les ressources territoriales sont le fruit d'une construction sociale par les acteurs, et que, autour d'un produit qui peut être agricole, elles sont porteuses de spécificités en termes de savoirs et savoir-faire, pratiques de production, lien entre image du produit et image du territoire, etc...

L'atelier s'intéressera principalement aux questions de :

- la valeur attribuée au produit et par qui
- Les réseaux d'acteurs concernés par ce produit et les relations qu'ont ces réseaux entre eux.

En regard des exemples qui seront abordés, comme le Bleu du Vercors et la Châtaigne des Monts d'Ardèche, les politiques publiques territoriales et les mesures agri-environnementales à obligation de résultat écologique, l'accent sera mis sur leur capacité à faire émerger les ressources territoriales, via des réseaux d'acteurs locaux, leurs régimes d'engagement, leurs capacités d'organisation et d'innovation.

Les Ateliers du GIS sont organisés avec la participation des membres du GIS Alpes Jura

et le soutien de l'Union Européenne et du Crédit Agricole des Savoie



Crédit Agricole
Des Savoie



Un partenariat renforcé pour toujours innover

Titre : Du produit agricole à la ressource territoriale

Loïc Perron

Ingénieur de Recherche-Développement Agriculture et Territoires - Suaci Alpes du Nord

Contact : lperron@suacigis.com

Résumé :

Dans les Alpes, de nombreux territoires cherchent aujourd'hui à construire leur développement en s'appuyant davantage sur la valorisation de ressources locales, susceptibles de renforcer la spécificité, voire l'identité du lieu. Cette recherche de ressources spécifiques facteurs de développement, mais aussi de cohésion sociale et d'attractivité, peut être une opportunité pour de nombreux territoires de montagne, ruraux ou touristiques en particulier.

De son côté l'agriculture alpine a très souvent joué la carte de la spécificité de son terroir pour construire une stratégie de développement de produits de qualité. Dans ces conditions, les produits agricoles peuvent-ils contribuer de façon particulière au développement des territoires ? Réciproquement, ces attentes nouvelles peuvent-elles constituer de nouvelles opportunités pour le développement de l'agriculture ?

Cette rencontre entre des intentions de développement portées par différentes catégories d'acteurs ne va pas de soi. L'émergence de nouvelles ressources dans les territoires est une véritable construction sociale qui s'élabore dans la durée, dans la « marmite » du territoire. Le GIS a cherché à comprendre, dans 3 situations contrastées, les conditions d'émergence de *ressources territoriales*, mais aussi les conditions de leur valorisation « durable » ou de leur renouvellement dans le temps.

- L'association Massif de Chambaran (Isère), a cherché à appuyer l'émergence du territoire sur la valorisation de produits agricoles transformés spécifiques des Chambaran. Dans ce cas le rapprochement entre produits et territoire a souffert de divergences de projet entre agriculteurs et autres acteurs locaux, qui ont conduit à l'abandon du projet au bout de deux ans.
- Dans les PNR des Monts d'Ardèche et du Vercors, l'AOC Châtaigne et l'AOC Bleu du Vercors Sassenage figurent comme ressources « pivot » de démarches de construction territoriale engagées depuis plus d'une dizaine d'années. Le produit agricole est ici mobilisé d'une part, par des acteurs économiques dans des stratégies de valorisation diversifiées et complémentaires (marchés de produits locaux, menus terroir dans les restaurants, accueil à la ferme, etc.) et d'autre part, par les habitants au travers de fêtes communales dédiées au produit (« Castagnades » en Ardèche, fête du Bleu dans le Vercors).

L'analyse comparée de ces situations nous a permis de mieux comprendre les conditions de mise en place de ce mode de développement. L'activation de ressources territoriales est une véritable construction sociale dans la durée, qui nécessite en premier lieu la convergence des intentions portées par les divers acteurs, dans un projet commun de valorisation de ressources et de liens au territoire.

Cette dynamique de projet met en jeu des relations entre les réseaux d'acteurs, un partage de valeurs, de connaissances, et enfin la coordination des acteurs par des processus d'organisation collective.

Ces résultats nous permettront de proposer des connaissances et des outils d'accompagnement de ces projets collectifs à destination des agents de développement : réflexion collective sur les stratégies de valorisation des ressources sur un territoire et leurs conditions d'évolution, aide à la décision pour coordonner des processus de projets collectifs.

Action réalisée dans le cadre du projet PSDR Ress Terr, avec le soutien financier du Conseil Régional Rhône-Alpes, de l'INRA, de l'Union Européenne (FEDER) et des membres du GIS Alpes Jura.

Participants : Claude Janin (Université Joseph Fourier - PACTE), Véronique Peyrache-Gadeau (Université de Savoie - EDYTEM), Loïc Perron (Suaci Alpes du Nord).

Titre : Territorialisation des politiques : un levier pour la mobilisation des ressources territoriales ?

Jean-Michel Noury

Ingénieur de Recherche-Développement Politiques Territoriales - Suaci Alpes du Nord

Contact : jmnoury@suacigis.com

Résumé :

Cette action vise à analyser l'intégration de l'agriculture, en termes d'acteurs, d'enjeux, et de projets, dans le cadre des politiques territoriales. Des enquêtes de terrain ont permis de réaliser une analyse comparative sur plusieurs territoires des Alpes du nord (Belledonne, moyenne Vallée de l'Arve, PNR des Bauges). L'analyse porte sur la mobilisation de l'agriculture dans le cadre des politiques territoriales, sur les relations entre agriculture et acteurs du territoire et enfin sur l'intégration des projets dans le cadre des procédures territoriales.

Ce travail permet de dégager les enseignements suivants :

- L'insertion de l'agriculture dans les politiques territoriales prend différentes formes selon les situations : de manière simplifiée, on observe d'un côté des formes de « cohabitation », où l'on cherche surtout à concilier agriculture et projet du territoire, et des formes « d'intégration », où projets agricoles et de territoire sont raisonnés en commun.
- Bien qu'elles visent à construire et à accompagner des stratégies territoriales de développement, les procédures territoriales sont parfois également mobilisées par les territoires dans une logique plus politique de reconnaissance institutionnelle du territoire.
- Il y a fréquemment un décalage, plus ou moins important, entre les enjeux identifiés localement par les acteurs et les actions mises en œuvre, lié à la difficulté à articuler les enjeux locaux et les priorités affichées par les procédures (régionales, etc.).

A partir de là, nous proposons de dégager certains atouts et limites des politiques territoriales pour permettre la mobilisation de ressources territoriales et la participation de l'agriculture :

- Sur le plan des atouts, les procédures territoriales offrent un lieu de mise en débat du rôle de l'agriculture dans le territoire, et dans une certaine mesure, l'opportunité pour les territoires de le traduire en actions.
- Les procédures territoriales, dans leur fonctionnement actuel, présentent également sur ce plan des limites importantes. Elles offrent des marges de manœuvre au niveau local finalement assez limitées. Elles sont par exemple peu adaptées pour prendre en compte l'échelle des filières et accompagner leur rôle à l'échelle territoriale. Enfin, les actions mises en œuvre, de plus en plus immatérielles et collectives, interviennent de moins en moins directement sur les exploitations elles-mêmes, ce qui interroge sur leur rôle pour impulser des formes d'agriculture liées au territoire.

Action « territorialisation des politiques et multifonctionnalité de l'agriculture » réalisée en partenariat avec l'unité de recherche Cesaer (AgroSup Dijon – INRA) avec le soutien financier des membres du GIS Alpes Jura.

Participants : Jean-Michel Noury, coordination (Suaci Alpes du nord), Damien Bonaimé (Chambre d'agriculture de Savoie), Valérie Morier-Genoud (Chambre d'agriculture de l'Isère), Marie-Edith Pinget (Chambre d'agriculture de Haute-Savoie), Pascal Reynaud (Conseil général de Haute-Savoie), Aymeric Montanier (Conseil général de l'Isère), Marielle Berriet-Sollic (AgroSup Dijon).

GIS Alpes-Jura

Maison de l'Agriculture et de la Forêt
40 rue du Terraillet - 73 190 St Baldoph

Tel : 04.79.70.77.76 - Fax : 04.79.70.82.82

